



525/11.12.2017

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 867 / 11.12. 2017

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați

în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018

L 525/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L525 /2017**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvern.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl reprezintă aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal – bugetar pe anul 2018, în conformitate cu prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, lege potrivit căreia Ministerul Finanțelor Publice elaborează și prezintă Guvernului Strategia fiscal – bugetară pentru perioada 2018 – 2020, precum și proiectul prezentei legi.

Proiectul de lege a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și tintelor prevăzute în Strategia fiscal – bugetară pentru perioada 2018-2020. Potrivit angajamentelor asumate prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Europene, politica bugetară trebuie să respecte două restricții permanente privind deficitul bugetar, respectiv 3% din PIB pentru deficitul calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (ESA) și 1% din PIB pentru deficitul structural. Astfel, deficitul bugetar cash pe anul 2018 este estimat la 2,97% din PIB, deficitul ESA la 2,96% din PIB, iar deficitul structural la 3,17% din PIB, intrând pe o traiectorie de ajustare din anul 2019.

Proiectul de lege prevede ca plafonul pentru soldul bugetului general consolidat, precum și plafonul pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca pondere în produsul intern brut sunt obligatorii atât pentru anul 2018, cât și pentru anul 2019.

Pentru anul 2018, plafonul propus pentru soldul bugetului general consolidat este de -2,97% din PIB, iar plafonul pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat este de 8,9% din PIB. Pentru anul 2019, soldul bugetar va fi de -2,58% din PIB, iar cheltuielile de personal 8,6% din PIB.

Pentru anul 2018, au fost stabilite si alte plafoane: plafonul pentru datoria guvernamentala, plafoanele privind finantarile rambursabile, care pot fi contractate de catre unitatile/subdiviziunile administrativ teritoriale, cele privind tragerile din finantarile rambursabile contractate, sau care urmeaza a fi contractate de catre acestea, precum si plafonul privind emiterea de garantii de catre Guvern, prin Ministerul Finantelor Publice si de catre unitatile/subdiviziunile administrativ teritoriale. Acesti indicatori, precum si nivelul nominal al cheltuielilor totale si al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat si bugetelor componente ale acestuia, precum si soldul primar al bugetului general consolidat sunt obligatorii pentru anul 2018.

Plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale si al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, pentru anul 2018, s-au stabilit prin derogare de la prevederile Legii responsabilitatii fiscal-bugetare nr.69/2010.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de **Consiliul Legislativ**.

Consiliul Economic si Social, in sedinta din 5 decembrie 2017, a avizat nefavorabil proiectul actului normativ.

Ministerul Finantelor Publice a solicitat **opinia Consiliului Fiscal** asupra proiectului de lege, iar Consiliul Fiscal, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilitatii fiscal – bugetare nr.69/2010, a elaborat o opinie preliminara care cuprinde consideratii de ordin general asupra constructiei bugetare si tinte de deficit.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificarile si completarile ulterioare, Daniela Pescaru, secretar de stat la Ministerul Finantelor Publice si Ion Ghizdeanu – presedintele Comisiei Nationale de Prognoza.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege si au hotărât, cu 5 voturi „pentru”, 1 vot „impotriva” si o „abtinere” să adopte **raport de admitere, fara amendamente**.

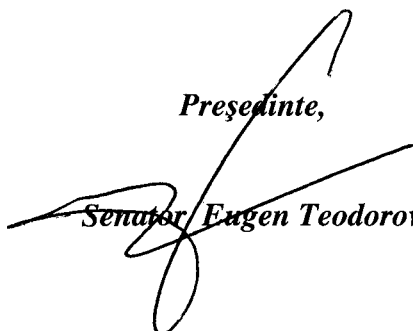
Amendamentele respinse sunt cuprinse in anexa la prezentul raport si sunt de competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere si proiectul de lege**.

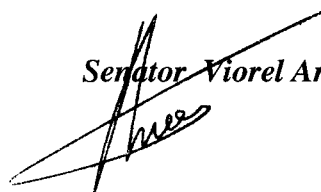
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat in conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constitutie.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizata.**

Președinte,


Senator Eugen Teodorovici

Secretar,


Senator Viorel Arcas

Amendamente respinse
Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018

L 525 /2017

Nr. crt.	Forma adoptată de Senat	Amendament	Observații/Motivație
1.	Art.2. (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2018 de -2,97%, iar în anul 2019 de -2,58%.	La articolul 2, alineatul (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins: (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2018 de -2,17%, iar în anul 2019 de -1.67%. Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL	Amendament respins de Comisia pentru buget, finante, cu majoritate de voturi. Motivatia autorului. Potrivit art. 148 alin.(2) din Constituția României: <i>"(2) Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare."</i> Mai mult decât atât, inclusiv MFP a recunoscut în nota de fundamentare a acestui act normativ faptul că: "România trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională, conform angajamentelor asumate de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea

			și guvernanță în cadrul UE (TSCG) , ratificat de România prin Legea nr.83/2012.” De asemenea, tot Ministerul Finanțelor publice recunoaște că: Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(1) lit.c) din TSCG „(c) părțile contractante pot să devieze temporar de la obiectivul lor pe termen mediu sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia doar în circumstanțe excepționale, astfel cum sunt definite la litera (b) de la alineatul (3)”, <u>context bugetar care poate fi apreciat a nu se încadra în aceste circumstanțe”</u>
2.	Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de -1% din produsul intern brut. (2) Prin derogare de la art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, prezenta lege nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr.3. Ajustarea soldului structural anual al administrației publice se face începând cu anul 2019. (3) În anul 2018 prevederile art.14 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 republicată nu se aplică.	Articolul 4 se abroga. Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL	Amendament respins de Comisia pentru buget, finante, cu majoritate de voturi. Motivatia autorului. Contextul bugetar și evoluțiile macroeconomice actuale nu justifică derogările de la Legea nr.69/2010.

3.	Anexa.nr.3 Plafoanele soldului structural anual al administrației publice <table><thead><tr><th></th><th>2015</th><th>2016</th><th>2017*)</th><th>2018*)</th><th>2019*)</th><th>2020*)</th></tr></thead><tbody><tr><td>Sold structural anual al administrației publice</td><td>-0,3</td><td>-2,2</td><td>-3,06</td><td>-3,17</td><td>-2,71</td><td>-2,22</td></tr></tbody></table> *) estimări		2015	2016	2017*)	2018*)	2019*)	2020*)	Sold structural anual al administrației publice	-0,3	-2,2	-3,06	-3,17	-2,71	-2,22	Anexa.nr.3 Plafoanele soldului structural anual al administrației publice <table><thead><tr><th></th><th>2015</th><th>2016</th><th>2017*)</th><th>2018*)</th><th>2019*)</th><th>2020*)</th></tr></thead><tbody><tr><td>Sold structural anual al administrației publice</td><td>-0,3</td><td>-2,2</td><td>-3,06</td><td>-2,37</td><td>-1,87</td><td>-1,37</td></tr></tbody></table> *) estimări		2015	2016	2017*)	2018*)	2019*)	2020*)	Sold structural anual al administrației publice	-0,3	-2,2	-3,06	-2,37	-1,87	-1,37	Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, cu majoritate de voturi. Motivatia autorului. România trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională, conform angajamentelor asumate de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG), ratificat de România prin Legea nr.83/2012.
	2015	2016	2017*)	2018*)	2019*)	2020*)																									
Sold structural anual al administrației publice	-0,3	-2,2	-3,06	-3,17	-2,71	-2,22																									
	2015	2016	2017*)	2018*)	2019*)	2020*)																									
Sold structural anual al administrației publice	-0,3	-2,2	-3,06	-2,37	-1,87	-1,37																									
	Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL																														